



Российская Федерация
Белгородская область

Руководителям
органов управления образованием
муниципальных районов
и городских округов

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-52-27
beluno@belregion.ru

08.11.2016 № 9-09/14/7251
На № _____ от _____

**Об организации услуг фото- и видеосъемки
в дошкольных образовательных организациях
Белгородской области**

В целях недопущения фактов нарушения требований действующего законодательства в вопросах организации фото- и видеосъемки обучающихся департамент образования Белгородской области направлял в муниципальные органы управления образованием инструктивно-методические письма для руководства в работе:

- письмо от 11.03.2015 г. № 9-06/1818-ГН «О представлении информации»;
- письмо от 30.06.2015 г. № 9-06/5103-НА «О порядке фотографирования обучающихся в образовательных организациях Белгородской области»;
- письмо от 18.05.2016 года № 9-09/14/3127 «О соблюдении законодательства при организации в МДОУ мероприятий, посвященных выпуску детей в школу»;
- письмо от 11.05.2016 г. № 9-09/14/2977 «О профилактических мероприятиях».

Несмотря на принимаемые меры, в департамент образования Белгородской области продолжают поступать на рассмотрение обращения граждан, касающиеся вопросов соблюдения правил осуществления фото- и видеосъемки в дошкольных образовательных организациях. В связи с этим департамент образования дополнительно разъясняет механизм организации данных услуг с учетом проблем, выявленных в ходе рассмотрения обращений граждан.

В настоящее время в дошкольных образовательных организациях области письменные согласия родителей на осуществление фото- и видеосъемки (далее - согласие) оформляются в начале календарного (учебного) года с целью согласования с родителями размещения фото- и видеоматериалов с изображениями воспитанников на информационных стендах ДООУ, официальном сайте образовательной организации, представления фото- или видеоматериалов для участия в различных конкурсах, конференциях, и т.д. Однако в согласиях отсутствует информация о лицах, ответственных за осуществление фото- и видеосъемки и размещение материалов на официальном сайте образовательной

организации. Вместе с тем, данные согласия в отдельных образовательных организациях рассматриваются как разрешения родителей на осуществление фото- и видеосъемки для дальнейшего распространения на коммерческой основе полученных материалов среди родителей (далее – коммерческая съемка), что не соответствует положениям инструктивно-методического письма от 30.06.2015 г. № 9-06/5103-НА «О порядке фотографирования обучающихся в образовательных организациях Белгородской области». Оформление единого согласия родителей на съемку детей для освещения деятельности дошкольной образовательной организации и коммерческую съемку возможно только при указании в нем количества коммерческих съемок, их периодичности, дат проведения, примерной тематики, перечня лиц, имеющих право на осуществление данного вида работ (ИП с соответствующим видом деятельности (ОКВЭД), договор с образовательной организацией). Кроме того, в согласии должна быть указана стоимость фотографий с указанием их размеров или видеороликов.

С целью недопущения нарушений прав родителей (законных представителей) на выбор поставщиков услуг (фото- или видеосъемки) на информационных стендах ДОО должна быть размещена информация о фотографах и видео-операторах, предоставляющих услуги по фото- и видеосъемке в муниципальном образовании и имеющих разрешительные документы на данный вид деятельности (ИП с соответствующим видом экономической деятельности (ОКВЭД – 74.20 «Деятельность в области фотографии»), в том числе заключивших договоры с ДОО о возмездном оказании услуг фото- и видеосъемки.

В целях недопущения нарушения правил осуществления фото- и видеосъемки департамент образования области рекомендует разграничивать вышеуказанные направления деятельности с заключением отдельных согласий: фото- и видеосъемку для освещения деятельности дошкольной образовательной организации и коммерческую фото- и видеосъемку.

В рамках действующего законодательства возможно несколько алгоритмов организации оказания платных услуг фото- и видеосъемки.

1. Исполнитель услуги (фотограф, видео-оператор) для оказания услуг заключает договор аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества с дошкольной образовательной организацией (далее - ДОО) в лице заведующего. Кроме того, с каждым родителем, желающим получить услугу, исполнитель заключает отдельный договор возмездного оказания услуги, с обязательным указанием порядка расчета за выполнение услуги.

Порядок и условия аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества утверждены муниципальными локальными актами в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества (ст.17.1). Договор аренды должен быть заключен в письменной форме с приложением документов, позволяющих точно установить предмет аренды (поэтажный план здания, сооружения, документы, подтверждающие качество и техническую исправность имущества, сдаваемого в аренду и др.).

До заключения договора учредителю ДОО необходимо обеспечить

проведение экспертной оценки последствий заключения договора аренды в соответствии с пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Передача имущества по договору аренды или по договору безвозмездного пользования имуществом осуществляется по акту приема-передачи или иному документу о передаче, подписываемому обеими сторонами. В силу возмездного характера договора аренды на арендаторе лежит обязанность вносить арендодателю арендные платежи. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы также определяются договором аренды.

Договоры об оказании платных услуг между исполнителем (фотографом, видео оператором) и родителем (законным представителем) заключаются самостоятельно в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Оплата услуг фотографа, видео оператора осуществляется родителями самостоятельно, без участия сотрудников ДОО путем наличного или безналичного расчета в соответствии с оговоренным в договоре порядком оплаты.

2. Оказание платных услуг самой образовательной организацией. В данном случае исполнителем услуги является образовательная организация. ДОО имеет возможность оказывать иные платные услуги, не связанные с основной деятельностью учреждения, если данное положение зафиксировано в Уставе.

ДОО, в лице заведующего, заключается договор с исполнителем работ по фото- и видеосъемке на возмездное оказание услуг. Такой договор может быть заключен на одну или несколько фото- и видеосъемок с указанием срока действия договора. По факту завершения (каждой отдельной фото- и видеосъемки) оформляется акт приемки выполненных работ, к составлению которого привлекаются представители родительской общественности как потребители услуги.

В случае организации коммерческой съемки в обязательном порядке осуществляется рассмотрение с родителями различных коммерческих предложений с учетом их стоимости, обсуждение сроков ее проведения. Результаты обсуждения фиксируются в протоколе родительского собрания и утверждаются решением, которое в обязательном порядке доводится до сведения родителей, отсутствовавших на собрании. Копия протокола родительского собрания является подтверждением осуществления коммерческой видеосъемки с согласия или по инициативе родителей.

Ввиду отсутствия у большинства ДОО условий для приема наличных денежных средств (кассового аппарата, оборудованного помещения и др.) оплата услуг в данном случае целесообразна путем безналичного расчета в следующем порядке. Родители вносят на внебюджетный счет ДОО целевой взнос «Оплата услуг фото- или видеосъемки». Заведующий совместно с бухгалтерской службой осуществляют перевод денежных средств с внебюджетного счета ДОО на расчетный счет исполнителя услуг (фотограф, видео-оператор).

3. Осуществление закупки услуги в порядке, установленном законодательством в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг. Данный порядок регулируется Федеральными законами от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (для бюджетных

образовательных организаций) и от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (для автономных образовательных организаций).

Вместе с тем, на сегодняшний день помимо фото- и видеосъемки в ДОО для организации детских праздников на возмездной основе привлекаются аниматоры, профессиональные актеры, творческие коллективы и т.д. Процедура согласования с родителями таких услуг, а также оформление отношений между родителями (законными представителями), исполнителями услуг и ДОО регулируется в порядке, указанном выше.

На основании вышеизложенного департамент образования области рекомендует:

1. Муниципальным органам управления образованием:

- проанализировать деятельность ДОО по соблюдению порядка оказания платных услуг, не относящихся к их основному виду деятельности, в срок до 01.12.2016 г.;
- обсудить с руководителями ДОО результаты проведенного анализа с определением конкретных сроков и ответственных за устранение выявленных нарушений, алгоритмов организации фото- и видеосъемки в срок до 09.12.2016 г.;

2. Руководителям ДОО области:

- использовать вышеуказанные разъяснения при организации платных услуг, срок: постоянно;
- соблюдать примерный план осуществления фото- и видеосъемки (прилагается) не допуская необоснованного увеличения их количества, срок: постоянно.

Заместитель Губернатора
Белгородской области



Н.Полуянова



ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН
осуществления фото- и видеосъемки для родителей
(коммерческой фото- и видеосъемки)*

№ п/п	Тематика фото- и видеосъемки	Возрастная группа участников
1.	«Праздник осени», «День матери»	все возрастные группы за исключением детей, проходящих период адаптации (2-3г./ 3-4 г.)
2.	«Новогодний праздник»	все возрастные группы
3.	«Восьмое марта – мамин день»	все возрастные группы
4.	«Праздник, посвященный выпуску детей в школу»	дети старшего дошкольного возраста
5.	«Лето в гости к нам пришло»: летний тематический праздник или фото на природе (на территории детского сада)	все возрастные группы за исключением детей, проходящих период адаптации (2-3г./ 3-4 г.)

* в соответствии с календарем традиционных праздничных дат конкретной дошкольной образовательной организации, отраженных в основной образовательной программе дошкольного образования, тематика фото- и видеосъемки может быть изменена, однако значительное увеличение их количества недопустимо, так как может привести к нарушению режима дня организации, снижению качества дошкольного образования и увеличению незапланированных расходов родителей (законных представителей).